

Para mas información:



**Dr. Suely Carvalho**

*Jefe, Dependencia del Protocolo de Montreal y de Productos Químicos*

Grupo de Medio Ambiente y Energía

Dirección de Políticas de Desarrollo

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Tel: +1 212 906 6687/5112

E-mail: [suely.carvalho@undp.org](mailto:suely.carvalho@undp.org)

[www.undp.org/chemicals](http://www.undp.org/chemicals)



GRUPO DE MEDIO AMBIENTE & ENERGÍA DEL **PNUD**

**PNUD** &  
*la* CONVENCIÓN *de* ESTOCOLMO  
sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes

**Texto y coordinación de la producción:** Klaus Tyrkkö y Hilda van der Veen

**Colaboradores:** Suely Machado Carvalho, Jacques van Engel, Judi Li y Firuzeh Mahmoudi.

**Editor:** Gail Karlsson

**Fotografías:**

Foto de la tapa: Mujeres asiáticas trabajando en un área industrial © Istockphoto

Pág. 5: Área industrial, India – Biblioteca SR

Pág. 7: Biblioteca de fotografías del PNUD

Pág. 8: Jardinero poniendo pesticidas a los árboles © Istockphoto

Pág. 10: Mujer vietnamita recoge pescado a la llegada de los barcos pesqueros © Istockphoto

Pág. 15: Niños sentados en un bote pesquero, Zanzíbar © Istockphoto

Pág. 9: MEP/PNUD – Póster hecho en China para crear conciencia sobre las pinturas anticorrosión que contienen COP

Pág. 11: Letonia – Desmantelamiento de equipos que contienen PCB

Pág. 12: Pájaros en un vertedero – Biblioteca SR

Pág. 13: Joshua Karliner / Health Care Without Harm

**Diseño:** Sandra Rojas

**Traducción:** Lucila Carapelluci

**Impresión:** Taller de reproducción de la OACI – Montreal, Canadá

Este documento se imprimió en papel hecho con un 100% de fibra reciclada procesada sin cloro. Está certificado por Eco-logo y por el Consejo de Administración de Bosques, y manufacturado con energía derivada del biogás.

**Si desea más información, ponerse en contacto con:**

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Dirección de Políticas de Desarrollo

Grupo de Medio Ambiente y Energía

Dependencia del Protocolo de Montreal y de Productos Químicos

304 East 45th Street

Nueva York, NY 10017

EE.UU.

<http://www.undp.org/chemicals>

<http://www.undp.org>

# Tabla de Contenidos

<b>CONVENCIÓN DE ESTOCOLMO sobre CONTAMINANTES ORGÁNICOS PERSISTENTES (COP)</b>	5
<b>PNUD Y LA CONVENCIÓN DE ESTOCOLMO</b>	6
■ <b>Gestión racional y eliminación de los pesticidas COP</b>	8
China – Alternativas al uso del DDT en la producción de pinturas anticorrosivas	9
■ <b>Gestión de los bifenilos policlorados (PCB)</b>	10
Letonia – gestión y eliminación respetuosas del medio ambiente, de equipos que contienen PCB	11
■ <b>Evitando la liberación no intencional de COP</b>	12
Proyecto Global – Reducción de la liberación no intencional de COP en la gestión de los desechos de los servicios de salud	13
<b>CONVENCIÓN DE ESTOCOLMO: LECCIONES OBTENIDAS DE LAS PRIMERAS FASES DE LA IMPLEMENTACIÓN</b>	14

# Introducción

Los Contaminantes Orgánicos Persistentes (COP) son productos químicos que afectan negativamente la salud humana y la calidad del medio ambiente cuando son liberados en el aire, en el agua o en la tierra. Incluso en pequeñas cantidades, los COP pueden causar estragos en los tejidos humanos y animales, ocasionando daños al sistema nervioso, enfermedades al sistema inmunitario, desarreglos reproductivos o de crecimiento, y cáncer. Esos contaminantes reciben especial atención reglamentaria porque persisten en el ecosistema durante mucho tiempo, son capaces de atravesar grandes distancias con las corrientes de viento y de agua, y su concentración aumenta en las cadenas alimenticias.

Los COP presentan una amenaza al desarrollo humano sostenible, siendo los miembros más desfavorecidos de la comunidad mundial los que resultan más vulnerables a sus efectos negativos. Los pobres de medios urbanos y rurales se enfrentan a riesgos inaceptablemente altos de exposición a los COP debido a sus ocupaciones, condiciones de vida y falta de conocimientos sobre su manejo adecuado. Del mismo modo, los ecosistemas que ofrecen los recursos esenciales para la supervivencia de los pobres de los medios rurales se ven amenazados por la polución de la tierra, del agua y de la atmósfera originada por los COP. Brindar ayuda a los países en desarrollo y a los países con economías en transición para que administren de manera sostenible el uso, la eliminación y la destrucción de los COP es un elemento importante dentro de los esfuerzos del PNUD por avanzar en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). El PNUD apoya la creación y la introducción de alternativas a los COP y un mayor acceso a mejores tecnologías alternativas económicas ya existentes.

Con el apoyo financiero del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y de los socios de la cofinanciación, el PNUD ayuda a los países a alcanzar los objetivos de la Convención de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes, con el propósito de reducir la vulnerabilidad de los pobres a los problemas de salud y medioambientales que se originan por la gestión indebida de los COP.

El PNUD cree que la sustentabilidad de los esfuerzos por alcanzar las metas de los Acuerdos Multilaterales sobre el Medio Ambiente relacionados con los productos químicos, incluyendo la Convención de Estocolmo, sólo puede ser mejorada si se integra de manera más eficaz el diálogo sobre la gestión racional de los productos químicos en el debate nacional sobre las políticas y los procesos del desarrollo. Por lo tanto, las actividades del PNUD en el área de la gestión de los COP se hacen en el contexto del marco de la gestión racional de los productos químicos de un país.



MS. VEERLE VANDEWEERD  
Director  
Grupo de Medio Ambiente y Energía  
Dirección de Políticas de Desarrollo  
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

# CONVENCIÓN de ESTOCOLMO sobre **CONTAMINANTES ORGÁNICOS PERSISTENTES (COP)**



## La **CONVENCIÓN DE ESTOCOLMO SOBRE CONTAMINANTES ORGÁNICOS PERSISTENTES**

es un tratado mundial para proteger la salud humana y el medio ambiente de los productos químicos que no se degradan en el medio ambiente durante largos períodos y que además se dispersan ampliamente por la geografía y se acumulan en el tejido graso de los humanos y animales. La exposición a los COP puede tener serios efectos de salud incluyendo ciertos tipos de cáncer, defectos congénitos, efectos sobre el crecimiento, disfunción de los sistemas inmunitario y reproductivo, y una mayor susceptibilidad a las enfermedades.

Dada su amplia dispersión por las corrientes de aire y de agua, ningún gobierno, actuando por sí solo, puede proteger a sus ciudadanos o a su medio ambiente de los COP. La

Convención de Estocolmo, que fue adoptada en 2001 y entró en vigor en 2004, requiere que las Partes tomen medidas para eliminar o restringir la producción y el uso de todos los COP que se producen intencionalmente, e igualmente a una reducción continua de los COP no producidos intencionalmente y a la adopción de procesos y productos químicos alternativos que respeten el medio ambiente, al tiempo que promueve la gestión racional de los desechos y de los productos contaminados.

Hasta ahora, la Convención de Estocolmo se ha ocupado de la eliminación de un primer grupo de 12 COP prioritarios. Sin embargo, en la 4ª reunión de la Conferencia de las Partes (COP 4) a celebrarse en mayo de 2009, se presentarán nueve productos químicos adicionales para que las Partes consideren qué acciones es preciso adoptar.

# PNUD y la CONVENCIÓN DE ESTOCOLMO

El PNUD, como agencia implementadora del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), ha estado apoyando a los países en desarrollo y a los países con economías en transición para reducir y eliminar los COP y alcanzar las metas de la Convención de Estocolmo.

Muchos de los desafíos y prioridades relacionados con la reducción y eliminación de los COP requieren mejorar las capacidades nacionales con respecto al desarrollo de los recursos humanos y el fortalecimiento institucional, así como la disponibilidad de los conocimientos técnicos y las oportunidades de capacitación. En calidad de red mundial de desarrollo de las Naciones Unidas y debido a su presencia en 166 países, el PNUD se encuentra en una posición idónea para dar a los países los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ocuparse de la gestión de los COP y de los asuntos relacionados con su eliminación.

Para que los países puedan respetar sus compromisos dentro del marco de la Convención de Estocolmo, el PNUD los ayuda a:

- Cumplir con sus obligaciones de información, compartiendo lecciones aprendidas y adoptando las mejores prácticas mundiales.
- Crear las capacidades necesarias para implementar las medidas de reducción de riesgos producidos por los COP.
- Reducir el efecto de los COP sobre la salud humana y el medio ambiente.
- Indicar tecnologías alternativas y prácticas eficaces que eviten la liberación de los COP.

Los primeros años de la implementación de la Convención se destinaron principalmente a la planificación nacional, así como a crear las capacidades nacionales, a ayudar a los países con sus obligaciones de información y a dar forma a los Planes Nacionales de Implementación (PNI). A través de la implementación de 'Actividades Propicias', el PNUD ha sido instrumental a la hora de apoyar a 29 países para crear sus PNI, y de apoyar adicionalmente a 40 países menos adelantados para fortalecer sus capacidades a través de la creación de planes nacionales de implementación, de formación de planes de acción, y de creación de capacidades.

Dado que para la mayoría de los países la fase de planificación nacional prioritaria en materia de COP se ha terminado o, por lo menos, está en un estado muy avanzado, las actividades en los países han pasado de la preparación de los PNI a la implementación de actividades

que permitan a los países hacer frente a las prioridades en materia de COP, tal como se haya estipulado en sus PNI.

A marzo de 2009, el PNUD brinda apoyo a 20 países en actividades "post PNI" y a tres programas mundiales, con una cartera de proyectos que, combinada, suma más de US\$ 215 millones (con US\$ 78 millones en préstamos a través del FMAM). (Ver Gráfico 1.)

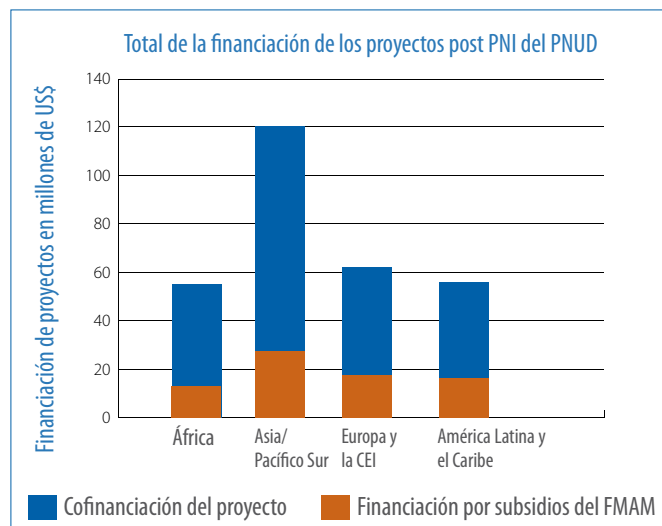


Gráfico 1. Distribución geográfica de los proyectos post PNI del PNUD.

Los proyectos en los países y los programas mundiales que apoya el PNUD apuntan a una serie de prioridades nacionales y de la Convención de Estocolmo, así como de los Objetivos Estratégicos del FMAM. Con la implementación de los proyectos "post PNI", el PNUD apoya la reducción y eliminación de todos los tipos de COP incluidos en la Convención de Estocolmo (ver gráfico 2), cubriendo una multitud de sectores y actividades.

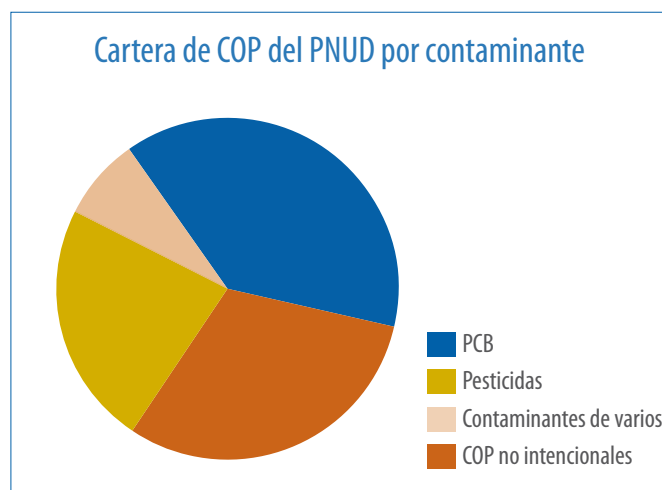


Gráfico 2. Distribución de los proyectos post PNI del PNUD por contaminante COP.



Estos sectores y actividades van desde las prácticas agrícolas libres de COP hasta la liberación no intencional de COP por eliminación de desechos médicos, hasta la gestión racional de los bifenilos policlorados contenidos en los equipos para minimizar la exposición de las comunidades que viven cerca de áreas contaminadas.

Además, el PNUD apoya la creación de capacidades en materia de gestión de COP en muchos países. Esto se ha conseguido a través de los proyectos mundiales de creación de capacidades financiados por el FMAM y por los proyectos implementados por el PNUD, que pretenden integrar la gestión racional de los productos químicos a los procesos nacionales de planificación del desarrollo, con el fin de apoyar el Enfoque estratégico para la gestión de los productos químicos a nivel internacional (SAICM).

Siempre que es posible e indicado, las actividades en materia de COP del PNUD son realizadas dentro del marco de la gestión racional de los productos químicos del país para asegurar que haya una coordinación nacional de las actividades relacionadas con los productos químicos, en apoyo de las convenciones y acuerdos regionales o mundiales sobre productos químicos. Los principales

enfoques del PNUD para ayudar a los países a avanzar la gestión racional de los productos químicos son:

- **CAMPAÑA Y MOVILIZACIÓN** - Promoción y concientización entre los involucrados sobre la gestión de los COP y la gestión racional de los productos químicos.
- **ANÁLISIS Y CREACIÓN DE CAPACIDADES** - Identificación de prácticas, políticas y reformas institucionales innovadoras que ayuden a los países a adoptar eficaces estructuras de gestión de los COP y de los productos químicos, que se inspiren en la evaluación de las necesidades estratégicas y en las evaluaciones financieras.
- **ASISTENCIA TÉCNICA** - Asistencia técnica específica dirigida a las repercusiones para hacer frente a los desafíos e impedimentos nacionales para avanzar en la gestión de los COP y de los productos químicos.
- **MONITOREO E INTEGRACIÓN** - Asistencia a los países para hacer el seguimiento del progreso dirigido a incluir las prioridades en materia de los COP y de la gestión racional de los productos químicos en estrategias nacionales de desarrollo más amplias basadas en los ODM.

# Gestión racional y eliminación de los pesticidas COP



El PNUD ayuda a los países a implementar proyectos de pesticidas COP, creando la capacidad de los países para llevar a cabo una gestión racional y eliminar los pesticidas COP. El PNUD está asistiendo a tres países con la implementación de cuatro proyectos sobre pesticidas COP, y se están estudiando otros proyectos de pesticidas. Además, los proyectos de múltiples contaminantes COP implementados por el PNUD incluyen también importantes componentes en materia de pesticidas COP.

En relación con la gestión racional y la eliminación de los pesticidas COP, el PNUD apoya a los países a:

- **DESARROLLAR LAS CAPACIDADES NACIONALES PARA LLEVAR A CABO LA GESTIÓN Y ELIMINAR DE MANERA SEGURA LOS PESTICIDAS COP OBSOLETOS QUE ESTÉN ALMACENADOS.** Esto incluye el apoyo a los países de modo de crear oportunidades de formación para localizar, identificar, sacar y transportar los pesticidas COP obsoletos, así como mejorar los lugares o infraestructuras nacionales de almacenamiento para poder almacenar temporalmente de manera segura los pesticidas COP obsoletos, e identificar soluciones para su eliminación final, que respeten el medio ambiente.
- **PROMOVER ALTERNATIVAS SOSTENIBLES PARA LOS PESTICIDAS COP** como por ejemplo, hacer pruebas con alternativas libres de COP, campañas de concientización sobre las mismas, apoyo de la conversión de las tecnologías de producción de COP a oportunidades de producción libres de COP, aplicando siempre que sea posible las prácticas de la Lucha integrada contra las plagas (LIP), etc.

En **China**, el PNUD apoya la implementación de dos proyectos de gestión de los COP: el primero apoya el análisis de pesticidas alternativos para promover la producción de pesticidas libres de COP en lugar de pesticidas basados en el DDT. Paralelamente, el proyecto promueve las prácticas de la Lucha integrada contra las plagas para reducir la dependencia del país a los pesticidas. El segundo proyecto apoya la eliminación progresiva del DDT como ingrediente anticorrosivo en las pinturas marinas (ver cuadro).

En **Nicaragua y Vietnam**, el PNUD apoya la gestión y eliminación seguras de los almacenes de pesticidas COP obsoletos y ayuda a los gobiernos a subsanar la contaminación causada por estos stocks.



## CHINA - Alternativas al uso del DDT en la producción de pinturas anticorrosivas

La pintura anticorrosiva se aplica a la parte del casco de los buques que queda bajo el agua, para prevenir la acumulación de viscosidades, algas, cizañas, percebes y gusanos que pueden causar daños estructurales, corrosión y una mayor fricción, lo que se traduce en mayor consumo de combustible y menor eficiencia en la navegación y en la rentabilidad. China todavía usa pinturas anticorrosivas con base de DDT en barcos pesqueros. Dado que hay una cantidad importante de barcos que operan a lo largo de su extensa costa, China está ansiosa por dejar de usar el DDT como aditivo en la producción de pinturas anticorrosivas. Se estima que esto reducirá las cantidades de DDT que liberan los barcos pesqueros chinos al medio ambiente marino en unas 250 TM anuales.

El objetivo del proyecto es sustituir las pinturas anticorrosivas con base de DDT por alternativas técnica y económicamente viables, que respeten el medio ambiente y que no sean tóxicas. Además, el proyecto pretende establecer un mecanismo a largo plazo para proteger el entorno marino y la salud humana de la contaminación causada por sistemas anticorrosivos dañinos en China. Encontrar alternativas no tóxicas es muy importante en un país que tiene una industria de construcción de buques y de cargas marítimas muy grande y en crecimiento. Además de eliminar progresivamente el DDT de las pinturas marinas, el proyecto también dará alternativas para otros biocidas dañinos que se utilizan en las aplicaciones anticorrosivas, especialmente el tributiletano (TBT).

Este proyecto de cuatro años (iniciado en 2007) está financiado en parte por el FMAM y cofinanciado por el gobierno central y local de China, así como por el sector privado chino.

### HASTA LA FECHA, EL PROYECTO HA:

- Introducido un sistema internacional de gestión de los daños medioambientales para las pinturas marinas, que ha sido adaptado a la situación existente en China.
- Creado un entorno de políticas propicio para la eliminación progresiva de las pinturas anticorrosivas a base de DDT, facilitando la revisión o el establecimiento de reglamentaciones y estándares relativos a la eliminación progresiva de las pinturas anticorrosivas con base de DDT.
- Establecido una certificación voluntaria y un programa de etiquetado para las pinturas marinas.
- Mejorado el conocimiento de las alternativas libres de COP por medio de campañas de concientización y promoción.
- Hecho pruebas con productos alternativos libres de DDT u otros COP.

El proyecto ha organizado tres experimentos sobre buques para probar la eficacia anticorrosiva de las alternativas libres de COP, al tiempo que monitoreó el grado de anticorrosión en relación con diferentes especies y el desempeño físico-químico de las alternativas. En el transcurso de 2009, la pintura anticorrosiva alternativa será seleccionada en base a los resultados de esas pruebas y se comenzará a producir, promover y distribuir como reemplazante de las pinturas anticorrosivas con base de DDT.

## Gestión de los bifenilos policlorados (PCB)



La mayor parte de la cartera de proyectos sobre COP del PNUD se centra en la gestión de los PCB. Hasta la fecha, el PNUD ha apoyado las actividades de gestión de los PCB que han sido aprobadas para ser financiadas por el FMAM para los siguientes 10 países: Argentina, Brasil, Ghana, Kazakstán, Kirguistán, Letonia, Marruecos, México, República Eslovaca y Uruguay.

Con respecto a la gestión y eliminación de los PCB, el PNUD apoya a esos países como sigue:

- **REFORZANDO LOS MARCOS JURÍDICOS Y MEJORANDO LA CAPACIDAD DE CUMPLIMIENTO RELATIVOS A LA GESTIÓN DE LOS PCB** por ejemplo solucionando las brechas en la reglamentación de la gestión de los PCB y creando un entorno favorable para la gestión y la destrucción de los PCB en forma respetuosa para el medio ambiente.
- **HACIENDO INVENTARIOS ADICIONALES DE PCB PARA IDENTIFICAR LOS REMANENTES DE PCB DISPERSADOS GEOGRÁFICAMENTE Y LOS LUGARES SENSIBLES** por ejemplo, identificando las PYME que tengan una parte del inventario restante.
- **MEJORANDO LAS PRÁCTICAS DE GESTIÓN DE LOS PCB (MANIPULACIÓN, ALMACENAMIENTO, TRANSPORTE, DESTRUCCIÓN)** dando apoyo técnico relativo a la gestión y eliminación seguras de los PCB, dando formación para los oficiales del gobierno, comerciantes de equipos que contengan PCB y entidades del sector privado para lograr una gestión racional de los PCB a través de su ciclo de vida.
- **ASEGURANDO LA ELIMINACIÓN REAL Y SEGURA DE LOS PCB EN COLABORACIÓN CON COMERCIANTES DE EQUIPOS QUE CONTENGAN PCB** mediante la creación de lugares de eliminación segura en el país, facilitando la exportación de desechos de PCB para centros de eliminación en otros países, mejorando la coordinación entre los comerciantes de PCB para reducir el costo del transporte y de la destrucción de los PCB.
- **IMPLEMENTANDO CAMPAÑAS DE CONCIENTIZACIÓN PÚBLICA Y ESTRATEGIAS DE COMUNICACIÓN** en apoyo a las actividades aquí mencionadas.



## **LETONIA** - Gestión y eliminación respetuosas del medio ambiente, de equipos que contienen PCB

Como parte del proyecto de la Actividad Propicia de los COP financiado por el PNUD y el FMAM para ayudar a Letonia a cumplir con sus obligaciones del Convenio de Estocolmo, se hicieron una serie de inventarios para determinar la cantidad aproximada de transformadores y generadores existentes en Letonia y para estimar su contenido de PCB.

En el 2006 se comenzó un proyecto para reemplazar los equipos que contienen PCB, en conjunto con las industrias que poseen equipos PCB.

El proyecto comenzó con una amplia campaña de concientización para informar a las compañías poseedoras de PCB, al Servicio Medioambiental del Estado y a otras partes involucradas sobre la manipulación, el almacenamiento, el transporte y la destrucción de modo seguro de los PCB. La campaña incluyó más de 100 reuniones individuales con empresas, cobertura de los medios de comunicación y tres seminarios de concientización.

Con la introducción de las prácticas de gestión y eliminación seguras de los PCB, el proyecto logró evitar la eliminación potencial de PCB en el suelo, las aguas y la atmósfera de Letonia. Al mismo tiempo, el proyecto logró mitigar la dispersión de emisiones de dioxina resultantes de operaciones inadecuadas de eliminación, al asegurar que las fuentes de PCB fuesen identificadas y registradas.

La meta inicial del proyecto de eliminar de manera segura 280 toneladas de equipos conteniendo PCB se duplicó; hoy, por lo menos 590 toneladas de equipos con PCB (80% de los equipos con PCB identificados en Letonia), originarios de 112 compañías, han sido eliminados de manera segura dentro del marco del proyecto.

A fin de facilitar la gestión y eliminación de los equipos con PCB restantes en Letonia respetando el medio ambiente, el proyecto ha apoyado al Servicio Medioambiental del Estado para expandir y actualizar el sistema nacional de inventario de PCB.

# Evitando la liberación no intencional de COP



Algunos COP como las dioxinas, los furanos, el HCB y los PCB, se forman y se liberan de forma no intencional durante los procesos industriales, y por las combustiones, incluyendo la quema descontrolada de desechos, las plantas energéticas y los incineradores de basura.

El PNUD ayuda a los países en sus esfuerzos por reducir y eliminar esas liberaciones no intencionales a través de:

- **LA IMPLEMENTACIÓN GRADUAL DE LAS MEJORES TÉCNICAS EXISTENTES Y DE LAS MEJORES PRÁCTICAS MEDIOAMBIENTALES PARA LAS FUENTES EXISTENTES.**

- **EL USO DE LAS MEJORES PRÁCTICAS EXISTENTES Y LAS MEJORES PRÁCTICAS MEDIOAMBIENTALES PARA LAS FUENTES NUEVAS.**

El PNUD trabaja actualmente en la reducción de la liberación no intencional de COP por medio de la implementación de tres proyectos muy diferentes. Dos de ellos son individuales de Viet Nam y Nigeria; y además hay un proyecto “mundial” que se está implementando en siete países: Argentina, Filipinas, India, Letonia, Líbano, Senegal y Viet Nam.

En Viet Nam, las actividades de los COP no intencionales se centran en minimizar la exposición de las áreas altamente contaminadas por dioxina. El proyecto está diseñado para remediar esas áreas contaminadas que amenazan la salud de grandes comunidades, causando defectos congénitos y disminuyendo las posibilidades de desarrollo de los niveles de vida y de desarrollo económico.

En Nigeria, el proyecto apunta a reducir la liberación no intencional de COP causada por la quema descontrolada de desechos, a través de la introducción de prácticas sostenibles de gestión de desechos en el ámbito de las comunidades. El PNUD también apoyará a Nigeria para adoptar enfoques de reducción de liberación no intencional de COP con la creación de estrategias de gestión de desechos, y de reducción de las emisiones a causa de la liberación no intencional de COP debida a las prácticas de quemas en el medio agrícola.

El proyecto “mundial” es una asociación entre el PNUD, la Organización Mundial de la Salud, la ONG internacional Health Care Without Harm (HCWH) y otros donantes y socios importantes. El proyecto pretende minimizar las emisiones de dioxinas y de mercurio de los desechos médicos demostrando y promoviendo las mejores técnicas y prácticas para reducir los desechos de los servicios de salud en siete países.



## PROYECTO GLOBAL

- Reducción de la liberación no intencional de COP en la gestión de los desechos de los servicios de salud

El sector de la salud es una fuente importante de liberación de dioxinas y de mercurio al medio ambiente en todo el mundo, principalmente como resultado de una tecnología poco avanzada de incineración de desechos médicos, y de romper y eliminar indebidamente objetos que contienen mercurio tales como termómetros y medidores de la tensión arterial.

El Convenio de Estocolmo da prioridad a la promoción de las prácticas de tratamiento de desechos que sean tan eficaces como la incineración de los desechos médicos pero que eviten la formación y liberación no intencional de COP. Sin embargo, los sectores de la salud de muchos países no tienen los equipos esenciales ni los conocimientos para hacer el tratamiento debido de los desechos, como tampoco tienen recursos para la formación, la asistencia técnica o la creación de políticas.

Una asociación entre el PNUD, la Organización Mundial de la Salud y la ONG internacional Health Care Without Harm, así como con otros donantes y partes involucradas, está ayudando a siete países – Argentina, Filipinas, India, Letonia, Líbano, Senegal y Viet Nam – a desarrollar y mantener las mejores prácticas de gestión de desechos de la salud en maneras que sean apropiadas localmente y que puedan ser reproducidas mundialmente.

En cada país participante, el proyecto crea un modelo de mejor práctica de gestión de desechos de la salud en colaboración con, por lo menos, un hospital grande y un conjunto apropiado de clínicas más pequeñas, de programas rurales de salud y de entidades centrales de tratamientos. El proyecto promueve sobre todo el uso de tecnologías sin quema de tratamiento de los desechos, prácticas mejoradas de separación de los desechos, y alternativas apropiadas para los artículos que contienen mercurio. Un componente adicional del proyecto creará, probará y difundirá en Tanzania tecnologías alternativas económicas y eficaces de tratamiento de desechos de la salud que se puedan aplicar en la mayor parte del África subsahariana.

En última instancia, la meta del proyecto es proteger la salud pública y el medio ambiente mundial de los impactos de la liberación de dioxinas y de mercurio. Si se reproducen y se mantienen en el ámbito nacional, las mejores prácticas y técnicas iniciadas durante el proyecto podrán reducir substancialmente las liberaciones de dioxinas (en 187 g I-TEQ), y de mercurio (en 2.910 kg), al medioambiente cada año, por parte de los sectores de la salud de los países.

# CONVENCIÓN DE ESTOCOLMO: LECCIONES OBTENIDAS DE LAS PRIMERAS FASES DE LA IMPLEMENTACIÓN

- **PROYECTOS DE LA 'ACTIVIDAD PROPICIA' DE LOS COP:** Los proyectos de la Actividad Propicia de los COP fueron creados para permitir a los países comenzar a cumplir con sus obligaciones dentro del marco de la Convención de Estocolmo. Han sido de mucho valor para aumentar las capacidades nacionales en muchos países y establecer estructuras administrativas intersectoriales que hagan frente a los asuntos relacionados con los COP. Se ha recabado mucha información sobre la situación de los países en materia de COP y de su capacidad para hacer una gestión racional de ellos. Como resultado, se han preparado y adoptado amplios Planes Nacionales de Implementación. Sin embargo, una investigación y una planificación rigurosas requieren tiempo y, en algunos casos, ello ha retrasado las actividades sobre el terreno para atacar algunos problemas urgentes de los COP.

El PNUD cree que para los productos químicos que se agreguen al Convenio en un futuro, la fase de planificación puede ser menos compleja si se integra la información específica y la planificación directamente a los proyectos de reducción de riesgos causados por los COP. Esto permitirá tener una respuesta más rápida a la exposición tangible a los COP y a los esfuerzos de minimización de su liberación.

- **INTEGRACIÓN DE LAS PRIORIDADES EN MATERIA DE COP A OTRAS PRIORIDADES NACIONALES DE GESTIÓN DE LOS PRODUCTOS QUÍMICOS:** Los países tienen que adoptar un enfoque integrado de gestión nacional de los productos químicos; de otra manera, las acciones que se necesitan para cumplir con los compromisos internacionales pueden terminar dominando las prioridades nacionales de gestión de los productos químicos.

Esto es particularmente importante ya que puede haber situaciones en que la acción más eficiente sobre los COP no presente necesariamente la mejor solución o asignación de recursos en relación con otras prioridades nacionales de productos químicos. Por ejemplo, elegir entre exportar o eliminar los COP en el país presenta, por lo general, un dilema de este tipo. Si sólo se considera la exportación de los COP, la eliminación es generalmente



más eficiente, mientras que si se considera toda la gestión de los desechos de los productos químicos peligrosos, los beneficios en términos de eficiencia son menos obvios.

Para optimizar el uso de los recursos disponibles, es de gran importancia que los asuntos relacionados con los COP sigan siendo integrados en los programas y planes nacionales de gestión de los productos químicos.

- **INCLUSIÓN DE LAS PRIORIDADES DE LOS COP A LOS PRESUPUESTOS NACIONALES:** Los países han identificado, en sus Planes Nacionales de Implementación, las prioridades de los COP que quieren atender. Desafortunadamente, sin embargo, pocos países han tenido los recursos necesarios para pasar a la acción sobre esas prioridades. Por lo tanto, las posibilidades de cofinanciación – más que las prioridades nacionales únicamente – han, en cierto modo, dirigido la meta de los proyectos COP para ejecutarlos después de los Planes Nacionales de Implementación. Por ejemplo, una planificación inicial de las prioridades de los PNI resultó en la creación de proyectos de PCB más que en otras prioridades de COP de más relevancia, debido a las posibilidades del sector privado de cofinanciar las iniciativas de PCB. Esto no siempre puede ser lo mejor para el país y hay que hacer esfuerzos más específicos para incluir los COP en la planificación del desarrollo y de los presupuestos.
- **ACCIONES FUTURAS Y APOYO DEL PNUD** En los próximos años, el PNUD seguirá ofreciendo su



apoyo a los países para cumplir con los requisitos actuales de la Convención de Estocolmo, incluyendo asistencia para atacar los “doce malos” iniciales de COP, y para crear o actualizar los Planes Nacionales de Implementación, basándose en las lecciones obtenidas de los programas iniciales de apoyo del PNUD.

El PNUD pondrá su énfasis en la asistencia al Convenio de Estocolmo para idear futuras iniciativas COP en pro del desarrollo sostenible y asegurar que los programas y los proyectos COP estén pensados para beneficiar a los grupos más vulnerables de las sociedades. Creemos que ésta es la única manera de garantizar un progreso real hacia el desarrollo sostenible y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El PNUD también ayudará a los países a responder a los nuevos desafíos, tales como el hacer frente a los productos químicos adicionales que se agreguen a la lista de la Convención de Estocolmo, e incorporarlos en los Planes Nacionales de Implementación o en sus actualizaciones. Por comparación a la lista de COP inicial, donde el uso y la producción de los productos químicos incluidos ya estaban disminuyendo, las nuevas sustancias COP bajo estudio todavía se usan y se producen ampliamente, lo que aumenta la dificultad a la hora de gestionar los riesgos e introducir alternativas.

La asistencia futura del PNUD para encarar los nuevos productos COP se centrará especialmente en las circunstancias en las que los grupos vulnerables de la

población se ven indebidamente expuestos a los COP o a los riesgos de actividades que liberan COP. El énfasis del PNUD se pondrá también en las iniciativas y en las áreas de actividades que requieran de la cooperación intersectorial. Aunque los detalles precisos de los futuros programas COP del PNUD estarán determinados por las decisiones sobre los nuevos productos COP tomadas en el transcurso de la COP 4, es probable que el PNUD se dedique a las siguientes actividades:

- i)** Reducir las emisiones no intencionales de COP de los procesos y de las prácticas de gestión de los desechos de la salud y de otras actividades de alto volumen de eliminación de desechos.
- ii)** Dejar el uso médico del lindano e introducir alternativas sin COP que sean seguras.
- iii)** Atacar las liberaciones al medio ambiente y la exposición de las personas a los retardadores bromados del fuego durante las operaciones y las prácticas de reciclado de desechos.
- iv)** Reducir el uso de COP o la contaminación por COP en los productos de consumo.
- v)** Incorporar los asuntos relativos a los COP a los procesos nacionales de planificación del desarrollo, y analizar las estrategias de desarrollo de los países para asegurar que no haya una mayor carga de COP. Esta asistencia también aspira a movilizar recursos adicionales para el trabajo en materia de COP, alentando los compromisos presupuestarios nacionales conjuntamente con la asistencia de los donantes.